Кирейкина В. А.
valeriakireikina@yandex.ru.
Павленко А. В.
alyonavladp@gmail.com

Выявление источников финансирования для строительства спортивных площадок в г.о. Солнечногорск Московской области

Во-первых, руководство российского государства постоянно отмечает важность развития спорта и спортивной инфраструктуры [10]. Однако во всех регионах нашей страны невозможно обеспечить их одинаковое состояние и развитие. Например, в 2022 году был отмечен низкий уровень обеспеченности спортивными объектами в городских округах Московской области, не более (20 %) от норматива [11]. Следовательно, необходимо развивать спортивную инфраструктуру в муниципальных образованиях, это требует значительных финансовых затрат, наряду с этим в 2024 году финансирование бюджета на вышеуказанную сферу уменьшилось на 9,4 % и дальше имеет тенденцию сокращения на 25 % , 67 млрд руб. в 2024 г., 41,5 млрд руб. в 2025 г., 43 млрд руб. в 2026 г [16]. Поэтому необходимо исследовать альтернативные источники строительства спортивных объектов для развития спортивной инфраструктуры.

Во-вторых, многие специалисты и эксперты отмечают, что снижение доли расходов на спорт в разрезе федерального бюджета приходится в основном на строительство спортивной инфраструктуры [17].

В-третьих, органы местного самоуправления, и это важно подчеркнуть специально, играют важнейшую роль в развитии физической культуры и спорта, ведь в перечень муниципальных услуг местной власти входит обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования [3], спортивные объекты способствуют повышению активного образа жизни граждан, что влияет на продолжительность жизни населения и улучшение благосостояния в муниципалитете.

Более подробно актуальность темы исследования была изложена авторами в их предыдущей статье.

Цель исследования: найти альтернативные источники финансирования строительства спортивных площадок в городском округе (далее – г.о.) Солнечногорск.

Задачи исследования:

1. Выявить основную проблему в сфере развития спортивной инфраструктуры в городском округе Солнечногорск с помощью анкетирования местных жителей (эта задача реализована в предыдущей статье авторов).

2. Провести анализ финансовых затрат на сферу физической культуры и спорта в городском округе Солнечногорск (эта задача реализована в предыдущей статье авторов).

3. Проанализировать возможные источники финансирования строительства спортивных объектов в городском округе Солнечногорск и разработать предложения для привлечения инвестиций. Именно в данной статье будет проведен анализ реализации этой задачи.

Объект исследования: деятельность Администрации г.о. Солнечногорск по застройке спортивными объектами.

Предмет исследования: финансирование деятельности Администрации г.о.

Солнечногорск по застройке спортивными объектами.

Управленческая проблема. С одной стороны, «обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования» входит в перечень муниципальных услуг Администрации городского округа Солнечногорск. С другой стороны, наблюдается недостаточная обеспеченность спортивными объектами в городском округе, что снижает качество предоставления услуги и требует значительных финансовых затрат для строительства новых спортивных объектов, в то время как бюджетные средства самой Администрации крайне ограничены.

Методы исследования: описательная статистика.

Авторский анализ. Под муниципальной услугой понимается деятельность местной власти с целью реализации функций органов местного самоуправления по запросам заявителей для удовлетворения потребностей местных жителей конкретного муниципального образования, в рамках предписанных органам местного самоуправления полномочий [4]. Следовательно, муниципальная услуга выступает как форма общественного блага и результат взаимодействия между инициатором и адресатом.

Предоставление муниципальных услуг в сфере физической культуры и спорта регламентировано перечнем муниципальных услуг (работ), которые оказывают и выполняют муниципальные учреждения подведомственные Управлению физической культуры и спорта Администрации г.о. Солнечногорск [3]. В состав данного перечня входит муниципальная услуга «Обеспечение доступа к открытым спортивным объектам для свободного пользования», которая предполагает создание условий беспрепятственного пользования местными жителями спортивными площадками, стадионами и другими спортивными объектами с целью вовлечения граждан в активный образ жизни. Важно отметить, что спортивные объекты должны быть доступны для всех категорий граждан и соответствовать требованиям безопасности. Чтобы вышеуказанная услуга была реализована должным образом, а именно соответствовала текущим потребностям местных жителей и обладала необходимыми характеристиками, которые способны удовлетворить потребности граждан, Управление физической культуры и спорта Администрации г.о. Солнечногорск в рамках своих функций ведет учет спортивных объектов на подведомственной территории, участвует в разработке предложений по размещению и совершенствованию спортивной инфраструктуры и создает условия для развития физической культуры и спорта в городском округе [4].

Исходя из вышеизложенного, органы местного самоуправления участвуют в совершенствовании спортивной инфраструктуры, следующим образом: Утверждают муниципальные программы в сфере ФКиС; Формируют техническое задание; Проводят конкурсы; Выбирают подрядчиков; Осуществляют финансирование работ; Осуществляют приемку работ.

Финансирование строительства спортивных площадок в г.о. Солнечногорск может происходить из следующих источников:

1) В основном за счет средств бюджета регионального и муниципального уровня при реализации муниципальных программ, таких как «Строительство и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры» [5], «Спорт» [1] и др.

2) За счет реализации спонсорской помощи, например компания ООО «Жилремстрой» с 2011 года принимает активное участие в жизни городского округа, за данный период копания провела спонсорскую работу по приобретению двух площадок для

поселений, в течение двух лет оказывала помощь футбольной команде во время участия в спортивных соревнованиях по первенству [9].

3) При осуществлении государственно-частного партнерства, в 2024 году компания «КИНГУРУ ПРО» инвестировала 200 млн руб для строительства завода по производству спортивного оборудования на территории городского округа. В 2025 году вышеуказанная компания инвестировала 250 млн руб для строительства завода по производству спортивного оборудования для строительства спортивных площадок для детей и людей с ограниченными возможностями [6].

4) Социальные проекты, например, в данной сфере существует проект «Спортивный Солнечногорск» направлен на организацию бесплатных тренировок для всех слоев населения и финансируется за счет собственных ресурсов компании ООО «Сан Сити Спорт» [7].

5) Инициативное бюджетирование, которое предполагает возможность реализовать предложенный местными жителями проект за счет привлечения дополнительных ресурсов, в 2025 году было представлено 17 инициатив, одной из которой является благоустройство спортивной площадки в поселке Ржавки, голосование за проекты происходит через портал «Добродел» [8].

Таким образом, финансирование плана застройки спортивных площадок может происходить из различных источников, включая бюджетные средства различных уровней управления, привлечение спонсорской помощи, взаимодействие с бизнес сектором экономики.

Для того чтобы понять степень инвестиционной активности необходимо исследовать динамику экономического состояния муниципалитета, по таким показателям, как [2]:

1) Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности позволяет оценить экономическую активность муниципального образования, муниципалитет с активной динамикой данного показателя предположительно будет привлекать больше инвестиций, которые могут быть направлены на строительство спортивных площадок.

2) Инвестиции в основной капитал являются ключевым показателям инвестиционной активности в городском округе, отражают степень взаимодействия муниципалитета с предпринимателями.

3) Число малых и средних предприятий динамика роста данного показателя свидетельствует о благоприятных условиях для развития бизнеса.

4) Оборот розничной торговли демонстрирует активность местного населения по приобретению товаров и услуг в городском округе, что может быть привлекательным для инвесторов.

Таким образом, экономические показатели могут служить инструментом для привлечения инвестиционной активности в городском округе.

Также необходимо рассчитать относительные показатель, для того чтобы сравнить и оценить динамику роста экономических показателей и сделать вывод о тенденциях изменения экономических процессов в Солнечногорске, информация представлена в таблице 1.

Относительный показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$\frac{\text{Сравнимая величина}}{\text{База сравнения}}$$

Таблица 1

Анализ экономического потенциала городского округа Солнечногорск в динамике (2017-2023 годы)

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	2017	2023	2023/ 2017	Отклонение (+,-)
1	Число малых и средних предприятий	(ед.)	3018	3251	1,08	**-233**
2	Объем отгруженных товаров собственного производства	(млрд руб)	115505101,3	118437190,10	1,03	**-2932088,8**
3	Инвестиции в основной капитал	(млн руб)	19820092	20851866	1,05	**-1031774**
4	Оборот розничной торговли	(млн руб)	32584496,8	59385945	1,82	**-26801447,9**

По результатам полученных данных экономической динамики городского округа можно сделать следующие выводы:

1) В городском округе Солнечногорск наблюдается рост числа малых и средних предприятий, это свидетельствует о развитии сектора малого и среднего бизнеса. Малый и средний бизнес развивается в том числе, за счет активной государственной поддержки сектора в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство».

2) Солнечногорск демонстрирует положительный тренд роста за семилетний период объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности. Следствием является: увеличение численности малых и средних предприятий, увеличение инвестиций.

3) Увеличился объем инвестиций в основной капитал и оборот розничной торговли, это говорит о повышении производственного потенциала, который является источником долговременного развития инфраструктуры в муниципалитете.

Следовательно, экономика муниципального образования демонстрирует динамику устойчивого роста, развитие городского округа представляет собой комплексный процесс, который является устойчивым и динамичным, наблюдается инвестиционная активность, рост малых и средний предприятий. Ключевые аспекты включают себя: выгодное территориальное расположение, научно-производственный потенциал и новые технологии, территория развивается и наращивает свой потенциал.

Темпы роста экономических показателей г.о. Солнечногорск отмечены красным цветом в таблице 1.

Экономика муниципального образования демонстрирует перспективные условия для реализации проекта плана застройки спортивных площадок в Солнечногорске:

1) Рост МСП способствует повышению конкуренции, что может снизить стоимость работ и материалов при строительстве спортивных площадок и сократить расходы.

2) Рост объема ТРУ способствует повышению производственных мощностей и предоставляет возможность для выполнения крупных заказов на строительство спортивных объектов в муниципалитете.

3) Инвестиции в основной капитал демонстрируют взаимодействие муниципалитета с бизнесом, следовательно, необходимо развивать дальше данную область и привлекать

инвестиции для строительства спортивных объектов.

4) Рост оборота розничной торговли увеличивает доходы предпринимателей, доля которых может быть направлена на инвестирование в строительство спортивных объектов.

Таким образом, городской округ обладает всеми необходимыми условиями для привлечения предпринимателей к инвестированию строительства спортивных площадок в Солнечногорске, для этого необходимо составить перечень потенциальных инвесторов и предложить им выгодные условия, которые могут повысить их заинтересованность к инвестициям.

По результатам проведенного анализа следует сделать следующие выводы, учитывая площадь городского округа, на все преобразования финансовых средств недостаточно, поэтому:

1) Необходимо ранжировать приоритеты преобразования городского округа, а именно:

- Учесть риски, связанные с застройкой спортивных объектов.
- Обеспечить доступность спортивных объектов для всех категорий граждан.
- Определить населенные пункты с высокой потребностью строительства спортивных площадок.
- Направить действия на качество выполнения работ с учетом безопасности для пользователей спортивными объектами.
- Обеспечить устойчивость эксплуатационных характеристик объектов спорта в городском округе.
- Разработать общественный договор разделения границ ответственности (предполагается создание спортивных площадок за счет привлечения инвестиций местных сообществ и обеспеченье качества выполнения услуг за счет мониторинга выполнения работ).

2) Необходимо разделение бюджета и границ ответственности, что включает в себя:

- Формирование бюджета за счет привлечения инвестиций от коммерческих и государственных предпринимателей, спонсорских средств и грантов.
- Ответственность возлагается на местные сообщества и инициативы, которые могут привлекать волонтеров и спонсоров.
- Поддержка и развитие существующих объектов спорта за счет частных инвестиций.

Количество индивидуальных предпринимателей в Солнечногорске – 6151 человек, количество организаций – 4240 единиц [2].

Взаимодействие органов местного самоуправления с государственными и коммерческими предпринимателями законодательно закреплено:

1) Федеральный закон 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделяет местную власть полномочиями по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства. В частности, органы местного самоуправления участвуют в содействии деятельности организаций, представляющих интересы бизнеса, что позволяет органам местного самоуправления предоставлять преференции предпринимателям, например, использование муниципальной собственности для вовлечения в инвестиционную деятельность [12].

2) Муниципально-частное партнерство ключевой инструмент для привлечения частных инвестиций в социальные проекты, преимуществом для бизнеса является защищенность инвестиций и относительная автономность в принятии решений [13].

3) В рамках регионального инвестиционного стандарта, муниципальные образования обязаны создавать инвестиционный паспорт территории и иметь уполномоченных лиц для взаимодействия с бизнесом, для повышения инвестиционной привлекательности муниципалитета [14].

Таким образом, Администрация г.о. Солнечногорск вправе сотрудничать с бизнес сообществами и предлагать им взаимовыгодные условия.

Инвестирование в социальную сферу в первую очередь направлено на получение положительного социального эффекта, этот эффект выражается в увеличении продолжительности жизни местных жителей, повышение благосостояния граждан и обеспечении социально-экономическое развития территории в целом [15]. Субъектами инвестиций могут являться государственные и коммерческие предприниматели, физические лица.

Далее представлены основные направления поддержки [15] для привлечения инвестиций (см. таблицу 2).

Таблица 2

Основные направления поддержки для привлечения инвестиций

№ п/п	Направления поддержки	Механизмы поддержки
1.	Предоставление преференций	Предоставление права на аренду недвижимости муниципального образования и земли, чтобы помочь предпринимателям в развитии
2.	Предоставление льгот на налогообложение	Предоставление налоговых каникул, снижение налоговой ставки, освобождение от некоторых налогов
3.	Муниципальные гарантии	Обещание местных властей поддерживать определенные проекты
4.	Информационная поддержка	Оказание помощи в создании инфраструктуры бизнеса
5.	Предоставление площадок	Предоставление промышленных площадок, индустриальных парков для проведения выставок и форумов
6.	Субсидии	Предоставление субсидий на модернизацию оборудования, лизинг, франшизу и др.
7.	Мораторий на плановые проверки	Действие ограничений на проведение контрольных мероприятий
8.	Предоставление льготного кредита	Снижение ставки по кредиту
9.	Право на ошибку	Возможность получить предупреждение вместо штрафа за первое нарушение
10.	Продление лицензий	Отмена оплаты пошлины за продление лицензий

Вышеуказанные меры направлены на повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования, содействие развитию малого и среднего бизнеса и улучшение взаимодействия между органами власти и инвесторами. Далее представлен перечень государственных и коммерческих предпринимателей, а также выгодные условия, которые могут их заинтересовать (см. таблицу 3).

Таблица 3

Разработка предложений предпринимателям г.о. Солнечногорск для привлечения инвестиций

№ п/п	Организация/ Предприниматель	Предложение	
1.	ООО «Контролс»	1.	Размещение логотипов на спортивных площадках
		2.	Предоставление помещений для проведения выставок
2.	ООО «Солстек»	1.	Реклама (баннеры, логотипы)
		2.	Субсидии на модернизацию оборудования
3.	ООО «Жилремстрой»	1.	Преференции при участии в тендерах на муниципальные проекты
		2.	Включение в список рекомендованных подрядчиков
4.	ООО «Нанотех»	1.	Организация совместных выставок
		2.	Упрощение административных процедур для расширения бизнеса
5.	ООО «Сладкий орешек»	1.	Предоставление рекламных стендов
		2.	Предоставление торговых палаток во время официальных мероприятий
6.	ООО «Олимп»	1.	Партнерство при организации спортивных соревнований с брендом компании
		2.	Льготы на аренду муниципальных помещений
7.	ООО «Металл-М»	1.	Заключение долгосрочных контрактов на поставку металлоконструкций для муниципальных нужд
		2.	Включение в список рекомендованных подрядчиков

Таким образом, для привлечения инвестиций предпринимателям предлагаются взаимовыгодные условия, такие как рекламное продвижение, упрощение административных процедур, субсидии и др. Предположительно, эти предложения поспособствуют привлечению инвестиций для реализации проекта и развития спортивной инфраструктуры в городском округе. Далее представлена карта г.о. Солнечногорск с вышеуказанными предпринимателями (см. рисунок 1).



Рис. 1 – Карта городского округа Солнечногорск с расположением предпринимателей[1]

Выводы по исследованию. Таким образом, цель научной работы, а именно: найти альтернативные источники финансирования строительства спортивных площадок в г.о. Солнечногорск, была достигнута.

На первом этапе методом анкетирования среди жителей Солнечногорска была выявлена проблема низкой обеспеченности спортивными объектами в муниципалитете, которая подтвердилась с помощью расчетов. Далее авторы составили карту спортивных объектов и подведомственных спортивных организаций, оказывающих платные муниципальные услуги, которая показывает что спортивных сооружений в муниципалитете недостаточно (это было сделано авторами в предыдущей статье).

На следующем этапе был проведен анализ бюджета Администрации городского округа Солнечногорск в сфере ФКиС, авторы выявили, что бюджетных средств для строительства спортивных площадок во всем городском округе недостаточно, поэтому необходимо привлечение дополнительных финансовых источников. Затем был проведен анализ инвестиционной активности в муниципалитете, было выявлено, что Солнечногорск обладает всеми необходимыми условиями для привлечения спонсоров (это было сделано авторами в предыдущей статье).

На заключительном этапе были проанализированы основные меры поддержки предпринимателей, в завершении исследования лично авторами были разработаны предложения предпринимателям для привлечения инвестиций в проект плана застройки спортивных площадок.

Результаты проведенного исследования, прежде всего, будут полезны Администрации

[1] Рисунок разработан лично авторами.

г.о. Солнечногорск в процессе реализации полномочий по развитию спортивной инфраструктуры и повышению доступности объектов спорта, а также в процессе создания предложений, которые могут заинтересовать предпринимателей инвестировать в муниципальное образование.

Литература:

1. Постановление от 22.02.2024 г. № 326 «О внесении изменения в постановление Администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 30 января 2023 года № 121 «Об утверждении муниципальной программы городского округа Солнечногорск Московской области «Спорт» [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/docs/doc/postanovlenie-ot-22-02-2024-g-no-326-o-vnesenii-izmeneniya-v-postanovlenie-administratsii-gorodskogo-235192 (дата обращения: 21.03.2025).

2. Управление Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области [Электр. ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst46&r=46771000 (дата обращения: 21.03.2025).

3. Приказ Администрации городского округа Солнечногорск от 24.12.12.2024 № 185 «Об утверждении перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, подведомственными Управлению молодежной политики, физической культуры и спорта администрации городского округа Солнечногорск Московской области в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов» [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/docs/doc/prikaz-ot-24-12-12-2024-no-185-ob-utverzhdenii-perechnya-munitsipalnyh-uslug-rabot-okazyvaemyh-i-vy-274490 (дата обращения: 28.03.2025).

4. Положение об Управлении физической культуры и спорта администрации городского округа Солнечногорск Московской области [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/files/2025/02/24/_Положение%20об%20Управлении%20ФКС%20(1).pdf (дата обращения: 28.03.2025).

5. Постановление от 18.10.2024 г. № 2598 «О внесении изменения в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 22 апреля 2024 года № 817 «Об утверждении муниципальной программы «Строительство и капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры» [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/files/2024/10/18/Постановление%202598%20МП%20Строительство%20и%20капремонт%20.pdf (дата обращения: 28.03.2025).

6. В Подмосковье построят завод по производству спортивного оборудования для детских площадок [Электр. ресурс]. URL: https://kinder-info.ru/vsenovosti/novostikompaniy/detskie_ploschadki/ (дата обращения: 28.03.2025).

7. Социально-оздоровительный проект «Спортивный Солнечногорск» [Электр. ресурс]. URL: https://moybusiness2025.guu.ru/katalog-zayavok/project_5122.html (дата обращения: 28.03.2025).

8. Жители Солнечногорска проголосуют за проекты инициативного бюджетирования [Электр. ресурс]. URL: https://360.ru/news/mosobl/zhiteli-solnechnogorska-progolosujut-za-proekty-initsiativnogo-bjudzhetirovanija/ (дата обращения: 28.03.2025).

9. Теплоснабжающая и строительная компания в г.о. Солнечногорск [Электр. ресурс]. URL: https://jrs-company.ru/ (дата обращения: 28.03.2025).

10. Презентация спортивных объектов, открытых в регионах в 2024 году [Электр.

ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/75338 (дата обращения: 28.03.2025).

11. Государственная программа Московской области «Спорт Подмосковья» [Электр. ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=112364784&backlink=1&&nd=112423671 (дата обращения: 28.03.2025).

12. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025) [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 28.03.2025).

13. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 N 224-ФЗ (последняя редакция) [Электр. ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/ (дата обращения: 28.03.2025).

14. Региональный инвестиционный стандарт [Электр. ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/investicionnaya_deyatelnost/investklimat/regionalnyy_investicionnyy_klimat/reginveststandart/ (дата обращения: 28.03.2025).

15. Меры поддержки [Электр. ресурс]. URL: https://soln-invest.ru/supports/ (дата обращения: 28.03.2025).

16. Счетная палата прогнозирует сокращение финансирования на спорт на 25% к 2026 г. [Электр. ресурс]. URL: https://interfax-ru.turbopages.org/interfax.ru/s/business/925024 (дата обращения: 28.03.2025).

17. Минспорт обозначил оптимальный бюджет для функционирования [Электр. ресурс]. URL: https://rsport.ria.ru/20230920/minsport-1897577780.html (дата обращения: 28.03.2025).