Яковлев Н. А.
Email: nikitka-yakovlev03@mail.ru
Малека Ю.Н. – докт. истор. наук, профессор
rgsumaleka@yandex.ru

Верификация авторских предложений по совершенствованию оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций в городе Солнечногорск Московской области

Актуальность темы исследования: совершенствование системы оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) является одним из приоритетных направлений государственной безопасности [1].

Во-первых, в условиях современного города, где растёт плотность населения, а также увеличивается количество объектов, которые могут стать потенциально опасными (промышленные предприятия, инфраструктурные объекты, транспортные пути), повышение результативности системы оповещения и информирования становится важной задачей для предотвращения трагических последствий и сохранения жизни и здоровья граждан [2].

Во-вторых, город Солнечногорск, как часть Московской области, находится в зоне потенциальных угроз, таких как техногенные аварии, природные катастрофы, эпидемиологические угрозы и другие ЧС.

В-третьих, особое значение приобретает своевременность и точность информирования населения о возникновении опасности. Важно, чтобы каждый житель знал, как действовать в случае ЧС, какие ресурсы доступны для получения актуальной информации, и какие меры безопасности необходимо соблюдать.

Исследуемая управленческая проблема: недостаточная результативность деятельности Администрации Солнечногорского района Московской области по решению проблем оповещения и информирования населения об угрозе возникновения ЧС.

Объект исследования: деятельность Администрации Солнечногорского района Московской области в решении проблем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Предмет исследования: реализация муниципальной программы «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» за 2023 год.

Методы исследования: экспертная оценка, ранжирование. По результатам экспертной оценки был рассчитан коэффициент конкордации Кендалла.

Авторский анализ. Разработанные авторами предложения по решению проблем, ранее выявленных в исследовании и прописанных в иных публикациях, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Авторские предложения по решению выявленных проблем в рамках реализации муниципальной программы «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» [3] г. о. Солнечногорск Московской области

№	Какая проблема решается	Наименование меры (мероприятия)	Исполнитель/ исполнители	Необходимые ресурсы	Планируемый результат
1	Недостаточная результативность деятельности в	Усилить контроль за выполнением мероприятий по проведению комплекса	Администрация г.о. Солнечногорск	Не требуется – в рамках функционала.	Повышение результативности выполнения

	проведении комплекса пожарно-профилактических мероприятий.	пожарно-профилактических мероприятий. Для этого назначить ряд ответственных лиц, которые будут контролировать соответствие выполнения работ с графиком запланированных мероприятий.			задачи в проведении комплекса пожарно-профилактичес-ких мероприятий.
2	Недостаточный объем финансирования в целях укомплектованност и резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации ЧС муниципального характера.	Провести сравнение принятой сметы и фактического расходования денежных средств на выполнение мероприятий с заключенными контрактами. Усилить контроль за исполнением средств на выполнение работ подрядчиками.	Администрация г.о. Солнечногорск	Не требуется – в рамках функционала.	После решения данной проблемы все выделенные средства будут возмещены в рамках укомплектован-ности резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации ЧС муниципального характера.
3	Отсутствие финансирования в целях обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты, медицинскими средствами индивидуальной защиты.	1) Подготовка аналитических материалов о необходимости финансирования. 2) Создание рабочей группы по вопросам финансирования. 3) Разработка плана мероприятий по увеличению обеспеченности финансирования на СИЗ. 4) Регулярный мониторинг выполнения плана финансирования.	Администрация г.о. Солнечногорск	2 млн руб.	Увеличение финансирования обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты, медицинскими средствами индивидуальной защиты.

Выводы по таблице 1. В таблице представлен комплекс мер по решению проблем результативности деятельности в проведении пожарно-профилактических мероприятий. Недостаточности объема финансирования в целях укомплектованности резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации ЧС муниципального характера. Отсутствия финансирования в целях обеспеченности населения, медицинскими средствами и средствами индивидуальной защиты населения г. о. Солнечногорск Московской области.

Для того, чтобы подтвердить актуальность разработанных авторами мероприятий, необходимо провести их верификацию с привлечением экспертов, в качестве которых выступили сотрудники Администрации г. о. Солнечногорск Московской области. Экспертная оценка проводилась в период с 18 по 24 марта 2025 г. Экспертами выступили 5 человек, n=5 – ведущие сотрудники из числа руководящего состава Администрации, имеющих опыт профессиональной деятельности более 10 лет.

Далее перейдем к анализу ответов экспертов (см. табл. 2).

Таблица 2

Результаты экспертной оценки

№ п/п	Наименование проблемы	Наименование мероприятий (мер) по совершенствованию оповещения и информирования населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций в городе Солнечногорск Московской области	Экспертные оценки					Итого
			Результативно	Скорее результативно	Нейтрально (безоценки)	Скорее нерезультативно	Нерезультативно	
			+2	+1	0	-1	-2	
1	Недостаточная результативность деятельности в проведении комплекса пожарно-профилактических мероприятий.	Усилить контроль за выполнением мероприятий по проведению комплекса пожарно-профилактических мероприятий. Для этого назначить ряд ответственных лиц, которые будут контролировать соответствие выполнения работ с графиком запланированных мероприятий.	3	2				**+8**
2	Недостаточный объем финансирования в целях укомплектованности резервного фонда материальных ресурсов для ликвидации ЧС муниципального характера.	Провести сравнение принятой сметы и фактического расходования денежных средств на выполнение мероприятий с заключенными контрактами. Усилить контроль за исполнением средств на выполнение работ подрядчиками.	2	2	1			**+6**
3	Отсутствие финансирования в целях обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты, медицинскими средствами индивидуальной защиты.	Подготовить аналитические материалы о необходимости финансирования г. о. Солнечногорск Московской области.		1	2	1	1	**-2**
		Создать рабочую группу по вопросам финансирования.	3	2				**+8**
		Разработать плана мероприятий по увеличению обеспеченности финансирования на СИЗ.	2	2	1			**+6**
		Регулярный мониторинг выполнения плана финансирования.	2	2	1			**+6**

Таким образом, авторы выделили цветом наиболее результативные мероприятия по мнению экспертов (зеленым цветом) и наименее результативные (красным цветом). В соответствии с таблицей 2, суммируем полученные значения для выявления наиболее результативных, по мнению экспертов, мероприятий (мер) по совершенствованию оповещения и информирования населения об угрозе возникновения ЧС в городе Солнечногорск Московской области.

1. Усилить контроль за выполнением мероприятий по проведению комплекса пожарно-профилактических мероприятий. Для этого назначить ряд ответственных лиц, которые будут контролировать соответствие выполнения работ с графиком запланированных мероприятий: 3*(+2)+2*(+1)= +8.

2. Провести сравнение принятой сметы и фактического расходования денежных средств на выполнение мероприятий с заключенными контрактами. Усилить контроль за исполнением средств на выполнение работ подрядчиками: 2*(+2)+2*(+1)+1*0 = +6.

3. Подготовить аналитические материалы о необходимости финансирования: 1*(+1)+2*0+1*(-1)+1*(-2) = -2.

4. Создать рабочую группу по вопросам финансирования г. о. Солнечногорск Московской области: 3*(+2)+2*(+1) = +8.

5. Разработать план мероприятий по увеличению обеспеченности финансирования на СИЗ: 2*(+2)+2*(+1) +1*0 = +6.

6. Регулярный мониторинг выполнения плана финансирования: 2*(+2)+2*(+1)+1*0 = +6.

После выявления итогового результата можно выделить **наиболее результативные** разработанные мероприятия по решения проблем, выявленных лично автором, в деятельности Администрации г.о. Солнечногорск, по мнению экспертов:

1. Усилить контроль за выполнением мероприятий по проведению комплекса пожарно-профилактических мероприятий. Для этого назначить ряд ответственных лиц, которые будут контролировать соответствие выполнения работ с графиком запланированных мероприятий.

2. Создать рабочую группу по вопросам финансирования г. о. Солнечногорск Московской области.

Далее была составлена сводная матрица рангов (см. Таблицу 3).

Таблица 3

Сводная матрица рангов

№ п.п. / Эксперты	1	2	3	4	5
1	1	2	2	1	2
2	2	1	2	1	0
3	1	0	-2	0	-1
4	2	1	2	2	1
5	2	1	2	1	0
6	2	1	2	1	0

Из таблицы 3 следует, что в матрице имеются связанные ранги.

Далее воспользуемся коэффициентом конкордации Кендалла для случая, когда имеются связанные ранги (одинаковые значения рангов в оценках одного эксперта):

$$W = \frac{189.5}{\frac{1}{12} \cdot 5^2(6^3 - 6) - 5 \cdot 27.5} = 0.63$$

W = 0,63 говорит о наличии средней степени согласованности мнений экспертов.

Выводы по исследованию. Таким образом, наиболее результативными, по мнению экспертов, стали следующие предложения:

1. Усилить контроль за выполнением мероприятий по проведению комплекса пожарно-профилактических мероприятий. Для этого назначить ряд ответственных лиц, которые будут контролировать соответствие выполнения работ с графиком запланированных мероприятий.

2. Создать рабочую группу по вопросам финансирования.

Напротив, наименее результативными, как посчитали эксперты, являются следующие предложения:

1. Подготовить аналитические материалы о необходимости финансирования.

В целом, авторы согласны с мнением экспертов, так как результативность работы напрямую зависит от контроля за проведение комплекса пожарно-профилактических мероприятий, и создания рабочей группы, которая будет отвечать за вопросы финансирования.

Данное исследование будет полезно студентам российских вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», например, при изучении таких учебных дисциплин, как «Система государственного и муниципального управления», «Политология», «Методы и метрология социологических исследований», «Теория управления и организации», «Социология власти и управления и организации», «Анализ данных», «Политические институты, процессы технологии», и др.

Литература:

1. Холиков И. В. Международно-правовые аспекты противодействия современным угрозам безопасности // Материалы III Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых "Грядущим поколениям завещаем: творить добро в защиту права". Оренбург: ООО «Первая типография», 2017. – С. 5-14.

2. Холиков И. В. Правовое обеспечение международного сотрудничества в области медицины и здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций. Москва: Издательство Истоки, 2007. – 260 с.

3. Постановление от 06.03.2025 г. № 555 «О внесении изменения в постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 11 января 2023 года № 09 «Об утверждении муниципальной программы городского округа Солнечногорск Московской области «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» [Электр. ресурс]. URL: https://www.solreg.ru/docs/bezopasnost-i-obespechenie-bezopasnosti-zhiznedeyatelnosti-3315 (дата обращения: 28.03. 2025).