Кирейкина В. А.
E-mail: valeriakireikina@yandex.ru

Верификация авторских предложений по совершенствованию деятельности администрации городского округа Солнечногорск в сфере развития физической культуры и спорта

Актуальность темы исследования подтверждается следующими доводами.

Во-первых, в рамках выполнения поручений Президента РФ В.В. Путина Губернатор Московской области А.Ю. Воробьев предложил реализацию целого ряда проектов по цифровизации спорта в регионе и соответственно муниципальных образованиях [1], г.о Солнечногорск попадает в список муниципалитетов, где данные проекты будут реализованы.

Во-вторых, проблематика развития спорта активно исследуется в российском научном сообществе. Так исследовательский коллектив, рассматривающий программное развитие сферы спорта в г.о. Химки приходит к выводу о наличии проблем с реализацией муниципальных программ по развитию спорта в Московской области [2, с. 125]. Исследователь П.А. Зырина в работе, посвященной развитию спорта в Московской области, приходит к выводу о том, что спорт на территории области развивается неравномерно и необходимо принятие мер на уровне региона для внедрения в отстающие муниципальные образования передовых методик и путей развития [3, с. 134].

Цель исследования: выявление наиболее значимого авторского предложения (по мнению экспертов) для решения проблем в сфере развития физической культуры и спорта в городском округе Солнечногорск.

Задачи исследования:

1. Исходя из рангов экспертов произвести расчет среднего балла для каждого авторского предложения с целью определения предложений, набравших наибольший средний балл.
2. Для каждой выявленной проблемы определить наиболее предпочтительное авторское предложение с помощью расчета общего балла.
3. Рассчитать коэффициент конкордации Кендалла для определения степени согласованности мнений экспертов.

Объект исследования – деятельность администрации городского округа Солнечногорск Московский области.

Предмет исследования – деятельность администрации городского округа Солнечногорск в сфере развития физической культуры и спорта.

Методы исследования: метод экспертной оценки (ранжирование).

Проблема исследования. С одной стороны, ОМСУ должны содействовать развитию ФКиС, обеспечивать доступность массового спорта и создавать условия для физической активности граждан. С другой стороны, не во всех населенных пунктах городского округа Солнечногорск есть подходящие условия для занятий ФКиС, что указывает на несоответствие между обязанностями ОМСУ и реальными результатами деятельности по развитию данной сферы.

Авторский анализ. В процессе написания выпускной квалификационной работы для выявления проблем в деятельности администрации городского округа Солнечногорск в сфере развития физической культуры и спорта автором были применены методы исследования, а именно:

1. Логический анализ: предполагал выявление показателей деятельности администрации городского округа Солнечногорск по развитию ФКиС.

2. Сравнительный анализ: предполагал сопоставление фактических значений показателей деятельности администрации городского округа Солнечногорск по развитию спортивной инфраструктуры с нормативами значениями для муниципальных образований исходя из численности населения (Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 25 сентября 2020 г. № 718 «Организационные основы обеспечения физкультурно-спортивной работы в муниципальных образованиях, по месту жительства и отдыха граждан и в трудовых коллективах» [8, с. 76]. **Выявлена одна проблема.**

3. План-факт анализ: предполагал исследование плановых и отчетных документов по развитию физической культуры и спорта. **Выявлены две проблемы.**

4. Анкетирование местных жителей: применялось для исследования мнений граждан о состоянии материально-технической базы спортивных объектов у места их проживания. **Выявлена одна проблема.**

5. Статистический анализ: предполагал анализ финансовых средств, выделяемых на сферу ФКиС за период шести лет. **Выявлена одна проблема.**

В таблице 1 представлены выявленные автором проблемы в деятельности администрации г.о. Солнечногорск по развитию ФКиС и соответствующие предложения по решению выявленных проблем.

Таблица 1

Рекомендации по решению выявленных проблем (таблица составлена лично автором)

1.	2.	3.	4.	5.	6.
№ п/п	**Какая проблема решается**	**Наименование мероприятия**	**Исполнители**	**Ресурсы**	**Планируемый результат**
1.	Недостаточная результативность деятельности администрации городского округа Солнечногорск по организации оснащения объектами спортивной инфраструктуры, из-за чего наблюдается низкий уровень обеспеченности ими и неравномерное распределение их по территории городского округа	1.1. Создать план застройки спортивными объектами в городском округе Солнечногорск для повышения уровня обеспеченности ими в дефицитных населенных пунктах с интерактивной картой имеющихся спортивных сооружений с целью анализа спортивной инфраструктуры и расчетными данными необходимого количества объектов спорта.	IT специалисты для разработки карты Специалисты управления архитектуры и градостроительства и управления ФКС администрации г.о. Солнечногорск.	-Методические рекомендации Министерства спорта РФ по расчету уровня обеспеченности спортивными объектами в муниципальных образованиях -Картографические данные -ГИС-системы -Финансирование для оплаты труда специалистов по разработке плана застройки и созданию интерактивной карты	Определено необходимое количество спортивных объектов и необходимое место их расположения и организована
		1.2. Разработать дорожную карту по преобразованию заброшенной инфраструктуры городского округа и неиспользуемой территории под простые спортивные площадки, футбольные поля (адаптировать неиспользованные сооружения, пустующие парковки, гаражи для уличного спорта).	Специалисты управления ФКС и комитета по управлению имуществом администрации г.о. Солнечногорск. Главный инженер. Градостроитель.	-Финансирование для оплаты труда специалистов по разработке дорожной карты и обустройству спортивных объектов -Договоры с подрядными организациями. -Финансирование для покупки материалов для обустройства спортивных объектов	Создан реестр неиспользуемой инфраструктуры. Бесхозные территории преобразованы в спортивные объекты.

1.	2.	3.	4.	5.	6.
№ п/п	Какая проблема решается	Наименование мероприятия	Исполнители	Ресурсы	Планируемый результат
2.	Недостаточная результативность деятельности администрации городского округа Солнечногорск по планированию укрепления материально-технической базы спортивных объектов, из-за чего снижается их безопасность и функциональность	2.1. Создание базы данных паспортов технического состояния спортивных объектов (включается наименование объекта спорта, адрес расположения, год ввода в эксплуатацию и даты последней проведенной модернизации) с чат-ботом, которой направляет оповещения о необходимости проведения профилактических работ при прошествии определенного времени с модернизации.	Специалисты управления ФКС администрации г.о. Солнечногорск. IT специалисты. Разработчик баз данных.	-Программное обеспечение для создания баз данных и чат-бота. -Бюджет для обслуживания базы данных. -Временные ресурсы для создания базы данных -Бюджет для оплаты труда исполнителей. -Сведения об объектах спорта.	Оперативное обнаружение неудовлетворительного материально-технического состояния спортивной инфраструктуры и своевременное планирование модернизации спортивных объектов для соответствия требованиям безопасности.
		2.2. Разработка распоряжения о создании рабочей группы, ответственной за мониторинг состояния спортивных объектов, которые наделяются правом проводить плановые осмотры и проверки спортивной инфраструктуры раз в год для своевременного ремонта объектов спорта.	Специалисты управления ФКС администрации г.о. Солнечногорск.	-Временные ресурсы для создания рабочей группы -Кадровые ресурсы для комплектования состава рабочей группы. -Финансовые ресурсы	Регулярные проверки состояния спортивных объектов и разработка плана по их техническому укреплению у места проживания местных жителей.

Продолжение таблицы 1

1.	2.	3.	4.	5.	6.
№ п/п	**Какая проблема решается**	**Наименование мероприятия**	**Исполнители**	**Ресурсы**	**Планируемый результат**
3.	Недостаточная результативность деятельности администрации г.о. Солнечногорск по руководству стимулированием сотрудников сферы ФКиС, из-за чего возникает отток и дефицит профессиональных кадров.	3.1. Разработать положение о стимулировании работников подведомственных муниципальных учреждений ФКиС для удержания кадров, которое включает: льготы для сотрудников (льготное посещение муниципальных бассейнов и спортивных залов для специалистов ФКиС и членов их семей, скидки на санитарно-курортные программы), поощрительные выплаты и систему признания лучших сотрудников (публичное объявление достижений, письменная благодарность).	Специалисты управления ФКС администрации г.о. Солнечногорск.	-Временные ресурсы для разработки положения -Финансовые ресурсы для организации стимулирующих выплат -Нормативные ресурсы	Улучшено руководство стимулированием сотрудников муниципальных учреждений ФКиС, снижен отток кадров в данной сфере.
		3.2. Разработать план мероприятий по привлечению молодых специалистов в муниципальные учреждения ФКиС: заключение договоров со студентами на прохождение практики в муниципальных учреждениях ФКиС, проведение профориентационной работы со студентами, привлечение граждан для заключения договоров о целевом обучении для трудоустройства в муниципальные учреждения, учредителями которых являются ОМСУ городского округа Солнечногорск.	Специалисты управления ФКС, управления образования и управления молодежной политики администрации г.о. Солнечногорск. Образовательные организации.	-Соглашение с образовательными организациями -Помещения для встреч с молодыми специалистами. -Финансирование целевого обучения -Реестры абитуриентов и выпускников	Повышение интереса молодых специалистов к сфере ФКиС, увеличение кадрового состава муниципальных учреждений сферы ФКиС

Продолжение таблицы 1

1.	2.	3.	4.	5.	6.
№ п/п	Какая проблема решается	Наименование мероприятия	Исполнители	Ресурсы	Планируемый результат
4.	Недостаточная результативность деятельности администрации городского округа Солнечногорск в сфере контроля подведомственных организаций, ответственных за реализацию мероприятий ГТО, не учтены требования к нормативам, из-за чего снижена доля их выполнивших.	4.1. Разработка плана контрольных мероприятий за выполнением муниципального задания муниципальными учреждениями физической культуры и спорта, подведомственными администрации городского округа Солнечногорск в сфере проведения тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО (анализ количества участников зарегистрированных на сдачу нормативов, количества принявших участие и выполнивших нормативы, количества проведенных мероприятий) для оценки успешности работы подведомственных учреждений.	Специалисты управления ФКС администрации г.о. Солнечногорск.	-Методические рекомендации по организации ГТО -Нормативные документы по проведению ГТО -Временные ресурсы для проведения проверок	Повышение контроля администрации за деятельностью учреждений ФКиС в сфере проведения тестирования ГТО и организации участия граждан в сдаче нормативов
		4.2. Разработка календарного плана рабочих совещаний администрации городского округа Солнечногорск с подведомственными муниципальными учреждениями физической культуры и спорта по привлечению местных жителей к сдаче нормативов ГТО (проведение бесед, изготовление листовок и памяток), организации тестирования (проверка учетных документов и требований к сдаче ГТО) и проведению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» с протоколом совещаний, где фиксируются принятые решения и поручения.	Специалисты управления ФКС администрации г.о. Солнечногорск. МБУ г.о. Солнечногорск Центр физической культуры и массового спорта «Солнечногорье»	-Помещения для рабочих встреч -Временные ресурсы для организации совещаний -Протокол совещаний -График совещаний	Повышение контроля администрации г.о. Солнечногорск за деятельностью учреждений ФКиС в сфере учета требований по сдаче нормативов ГТО

Окончание таблицы 1

1.	2.	3.	4.	5.	6.
№ п/п	Какая проблема решается	Наименование мероприятия	Исполнители	Ресурсы	Планируемый результат
5.	Недостаток финансовых средств на развитие спортивной инфраструктуры	5.1. Разработка постановления администрации «Об утверждении плана мероприятий по привлечению инвестиций для развития ФКиС в г.о. Солнечногорск: включает взаимодействие с подразделениями, функционирование и меры по привлечению инвестиций: (предлагать взаимовыгодные условия: размещение логотипов, предоставление стендов и помещений для проведения выставок, реклама (баннеры), включение в список рекомендованных подрядчиков, льготы на аренду муниципальных помещений, заключение долгосрочных контрактов на поставку металлоконструкций для муниципальных нужд)	Сотрудники отдела промышленности, инвестиций и инноваций, отдела экономического развития, мобилизации доходов и муниципальных услуг администрации г.о. Солнечногорск	-Временные ресурсы для создания инвестиционного паспорта -Муниципальные территории для предоставления инвесторам -Буклеты и листовки для привлечения инвесторов	Заключенные соглашения с инвесторами в сфере строительства, реконструкции и модернизации объектов спортивной инфраструктуры в городском округе Солнечногорск, увеличение бюджетных средств на развитие ФКиС
		5.2. Разработка плана поддержки местных инициатив, решение вопросов по развитию физической культуры и спорта с помощью участия местных жителей в софинансировании, жители могут предлагать свои идеи и контролировать их реализации.	Специалисты отдела информационного взаимодействия с населением; управления ФКС администрации г.о. Солнечногорск.	-Справочные материалы -Отчетность о расходовании средств -Финансы местных жителей	Реализация идей местных жителей в сфере развития ФКиС и софинансирование проектов за счет средств граждан, повышение вовлеченности населения в сфере реализации социальных инициатив

После разработки предложений по решению выявленных проблем, необходимо провести верификацию разработанных предложений, чтобы понимать степень их реализуемости с целью развития ФКиС.

Для верификации разработанных предложений были привлечены эксперты Управления физической культуры и спорта администрации городского округа Солнечногорск в количестве пяти человек [4], далее представлена информация об экспертах:

1. эксперт 1 – опыт работы 20 лет.
2. эксперт 2 – опыт работы 10 лет.
3. эксперт 3 – опыт работы 9 лет.
4. эксперт 4 – опыт работы 5 лет.
5. эксперт 5 – опыт работы 4 года.

Все эксперты имеют высшее образование.

Верификация проводилась во время прохождения преддипломной практики в период с 02.02.2026 г. по 02.03.2026 г., экспертам была представлена бумажная анкета.

Экспертам необходимо было проранжировать разработанные предложения по критерию значимости. Где ранг 10 – самое значимое предложение, далее по уменьшению ранга идут менее значимые предложения [6].

Ранжирование – упорядочивание разработанных предложений по критерию оценки [5 с. 74], ранг – показатель, отражающий положение мероприятия в упорядоченном списке от 10 до 1.

Под значимостью понимается важность воплощения мероприятия в реальность в текущий момент времени.

Результаты ранжирования представлены в таблице 2, на основе данных результатов рассчитаем средний балл по каждому предложению (реализация первой задачи исследования).

Таблица 2

Сводка результатов экспертной оценки по оценки значимости разработанных предложений

Проблема	Мера	Ранг значимости экспертов					Средний балл	Значимость
		Эксперт 1	Эксперт 2	Эксперт 3	Эксперт 4	Эксперт 5		
1.	1.1.	5	4	6	4	6	5	6
	1.2	2	2	5	3	10	4,4	7
2.	2.1.	6	5	4	1	4	4	8
	2.2.	1	3	1	2	3	2	10
3.	3.1.	3	1	2	5	2	2,6	9
	3.2	8	6	3	6	7	6	5
4.	4.1.	9	7	7	8	5	7,2	3
	4.2.	7	10	8	7	8	8	2
5.	5.1.	10	8	10	9	9	9,2	1
	5.2.	4	9	9	10	1	6,6	4

Выводы по таблице 1. По результатам экспертной оценки, наибольшее количество баллов набрали следующие предложения:

1. предложение 5.1 (разработка Постановления администрации городского округа Солнечногорск «Об утверждении плана мероприятий по привлечению инвестиций для развития ФКиС в г.о. Солнечногорск»).

2. предложение 4.2 (разработка календарного плана рабочих совещаний).

3. предложение 4.1. (разработка плана контрольных мероприятий за подведомственными муниципальными учреждениями ФКиС в сфере проведения ГТО).

4. предложение 5.2. (разработка плана поддержки местных инициатив).

5. предложение 3.2. (разработка плана мероприятий по привлечению молодых специалистов в муниципальные учреждения ФКиС).

6. предложение 1.1. (разработка плана застройки спортивных объектов)

Далее рассмотрим наиболее предпочтительные варианты решения каждой проблемы, для этого сложим сумму рангов по каждому варианту решения проблемы, таблица 2 (реализация второй задачи).

Таблица 2

Оценка значимости вариантов решения выявленных проблем

№ п/п	Проблемы	Варианты решения проблем	
		1.	2.
1.	Недостаточная результативность деятельности администрации городского округа Солнечногорск по организации оснащения объектами спортивной инфраструктуры	25	22
2.	Недостаточная результативность деятельности администрации городского округа Солнечногорск по планированию укрепления материально-технической базы спортивных объектов	20	10
3.	Недостаточная результативность деятельности администрации г.о. Солнечногорск по руководству стимулированием сотрудников сферы ФКиС	13	30
4.	Недостаточная результативность деятельности администрации городского округа Солнечногорск в сфере контроля подведомственных организаций, ответственных за реализацию мероприятий ГТО	36	40
5.	Недостаток финансовых средств на развитие спортивной инфраструктуры	46	33

Выводы по таблице 2. Таким образом, получаем следующие результаты:

1. Для решения первой проблемы наиболее предпочтительный первый вариант «Разработка плана застройки спортивных объектов»:

$$5 + 4 + 6 + 4 + 6 = 25$$

2. Для решения второй проблемы наиболее подводящий первый вариант «Создание базы данных паспортов технического состояния спортивных объектов»:

$$6 + 5 + 4 + 1 + 4 = 20$$

3. Для решения третьей проблемы наиболее значимый второй вариант: «Разработать план мероприятий по привлечению молодых специалистов в муниципальные учреждения ФКиС»:

$$8 + 6 + 3 + 6 + 7 = 30$$

4. Для решения четвертой проблемы наиболее предпочтительный второй вариант «Разработка календарного плана рабочих совещаний администрации городского округа Солнечногорск с подведомственными муниципальными учреждениями физической культуры и спорта»:

$$7 + 10 + 8 + 7 + 8 = 40$$

5. Для решения пятой проблемы оптимальным и самым значимым из всех предложений является первый вариант «Разработка инвестиционного паспорта городского округа Солнечногорск»:

$$10 + 8 + 10 + 9 + 9 = 46$$

Таким образом, в рамках оценки значимости автор определил первоначально наиболее значимое мероприятие исходя из всех предложенных, далее по каждой выявленной проблеме автор определил наиболее значимый вариант решения.

Исходя из наибольшего среднего и общего балла, наиболее значимым является следующее разработанное автором предложение: разработка Постановления администрации городского округа Солнечногорск «Об утверждении плана мероприятий по привлечению инвестиций для развития ФКиС в г.о. Солнечногорск» для решения проблемы недостатка финансовых средств для развития ФКиС.

На заключительном этапе необходимо произвести расчет коэффициента конкордации Кендалла (согласованности мнений экспертов) для проверки валидности полученных данных (реализация третей задачи исследования).

Первоначально происходит определение состава экспертной группы [5, с. 192].. В моем случае экспертами являются 5 человек (m=5), которые ставят оценку 10 авторским предложениям (n=10). Составим сводную матрицу рангов всех экспертов, таблица 3.

Таблица 3

Сводная матрица рангов всех экспертов

Предложение (n)	Ранг экспертов (m)					Сумма рангов	Средняя сумма рангов	Отклонение от суммы рангов	Квадрат отклонения
	Эксперт 1	Эксперт 2	Эксперт 3	Эксперт 4	Эксперт 5				
1.1.	5	4	6	4	6	25	27,5	-2,5	6,25
1.2.	2	2	5	3	10	22		-5,5	30,25
2.1.	6	5	4	1	4	20		-7,5	56,25
2.2.	1	3	1	2	3	10		-17,5	306,25
3.1.	3	1	2	5	2	13		-14,5	210,25
3.2.	8	6	3	6	7	30		2,5	6,25
4.1.	9	7	7	8	5	36		8,5	72,25
4.2.	7	10	8	7	8	40		12,5	156,25
5.1.	10	8	10	9	9	46		18,5	342,25
5.2.	4	9	9	10	1	33		-5,5	30,25
СУММА	55	55	55	55	55	275		-	1216,5

Выводы по таблице 3. Данные расчеты необходимы для проверки правильности составления матрицы, сделаем проверку по следующей формуле, где n – количество предложений [5, с. 189].

$$\sum xij = \frac{(1+n)\times n}{2} = \frac{(1+10)\times 10}{2} = 55$$

Можно констатировать, что матрица составлена верно, поскольку сумма столбцов матрицы и контрольной суммы идентичны (равны).

Теперь рассчитаем коэффициент конкордации по следующей формуле [5, с. 189]:

$$W = \frac{12S}{m^2 \times (n^3 - n)}$$

где, S = 1216,5 , n = 10, m = 5.

$$W = \frac{12 \times 1216{,}5}{5^2(10^3 - 10)} = 0{,}59$$

Таким образом, W = 0,59. Следовательно, наблюдается средняя степень согласованности мнений экспертов [7].

Выводы по исследованию. **Задачи** исследования выполнены, а именно:

1. рассчитан средний балл по каждому авторскому предложению и на основе наибольшего балла определены самые значимые.

2. рассчитан общий балл по каждому предложению и определен оптимальный вариант решения каждой проблемы.

3. рассчитан коэффициент согласованности мнений экспертов для проверки достоверности мнений экспертов.

Исходя из расчета среднего и общего балла, цель исследования достигнута и определено самое значимое предложение: разработка Постановления администрации городского округа Солнечногорск «Об утверждении плана мероприятий по привлечению

инвестиций для развития ФКиС в г.о. Солнечногорск» для решения проблемы недостатка финансовых средств для развития ФКиС.

Литература:

1. Андрей Воробьев рассказал о цифровизации спорта в Московской области [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2025/11/06/27122774.shtml?ysclid=mr90xrji6e870464702 (дата обращения: 28.02.2026).

2. Грищенко, Д. С. Анализ муниципальной программы городского округа Химки Московской области «спорт» на 2020-2024 годы / Д. С. Грищенко, Н. В. Грищенко // Траектории формирования аналитических компетенций по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление : сборник трудов секции № 16 XXXII Международной научно-практической конференции, Химки, 01 марта 2022 года. – Химки: Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, 2022. – С. 120-127.

3. Зырина, П. А. Характеристика состояния развития физической культуры и спорта Московской области / П. А. Зырина // Инновационный вектор развития современной науки : Сборник статей III Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 07 марта 2024 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2024. – С. 129-139.

4. Управление физической культуры и спорта администрации городского округа Солнечногорск. Официальный сайт [Электр. ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.solreg.ru/mun/fiz (дата обращения: 28.02.2026).

5. А. И. Орлов Организационно-экономическое моделирование в трех частях. Часть 2. Экспертные оценки [Электр. ресурс]. URL: http://www.mtas.ru/theory/orlov2011a.pdf (дата обращения: 30.12.2025).

6. Коэффициент конкордации рангов Кендалла [Электр. ресурс]. — Режим доступа: URL: https://studfile.net/preview/10008572/page:3/ (дата обращения: 28.02.2026).