Мосунов Д.В.
mdv_86@bk.ru
Сушанский А. С. – канд. пед. наук, доцент
arsu@mail.ru

Традиционный анализ документов к содержанию нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность Национального центра управления обороной РФ по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти при разрешении кризисных ситуаций

Актуальность темы исследования обусловлена следующими положениями:

во-первых, в системе обеспечения безопасности государства НЦУО РФ играет важнейшую роль, являясь органом военного управления на федеральном уровне, который должен обеспечивать обороноспособность страны [1].

во-вторых, необходимостью управления межведомственным взаимодействием и координацией НЦУО РФ с НЦУКС МЧС России в условиях развивающихся кризисных ситуаций и военных конфликтов [2].

в-третьих, совершенствование межведомственного взаимодействия направлено на достижение оперативной, информационной и организационной связанности всех участников процесса межведомственного взаимодействия при разрешении кризисных ситуаций и военных конфликтов [3].

в-четвертых, в условиях затяжных и многосторонних кризисов, локальных войн и столкновений, проведения специальной военной операции увеличивается роль НЦУО РФ при взаимодействии с НЦУКС МЧС России.

Объект исследования: деятельность Национального центра управления обороной Российской Федерации (НЦУО РФ) по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти при разрешении кризисных ситуаций в рамках действующего нормативно-правового регулирования.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты (федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные приказы, межведомственные соглашения), регламентирующие деятельность НЦУО РФ по взаимодействию с ФОИВ, а также выявляемые в них правовые пробелы, противоречия и недостатки, препятствующие эффективному разрешению кризисных ситуаций.

Управленческая проблема: в условиях развивающихся кризисных ситуаций и военных конфликтов требования к деятельности НЦУО РФ стремительно возрастают, однако качество выполнения задач, особенно в рамках взаимодействия с НЦУКС МЧС России, не только не соответствует предъявляемым требованиям, но и имеет тенденцию к снижению (что было подтверждено в рамках магистерской диссертации первого автора).

Цель исследования: выявление на основе традиционного анализа документов правовых пробелов, противоречий и недостатков в нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность НЦУО РФ по взаимодействию с ФОИВ при разрешении кризисных ситуаций, а также формулирование выводов о направлениях совершенствования нормативно-правовой базы.

Метод исследования: традиционный анализ документов.

Авторский анализ. С целью выявления правовых пробелов, противоречий и недостатков в нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность НЦУО РФ по

взаимодействию с ФОИВ при разрешении кризисных ситуаций, а также формулирование выводов о направлениях совершенствования нормативно-правовой базы авторами исследования был проведен традиционный анализ документов.

Для традиционного анализа документов авторами были выбраны следующие нормативно-правовые акты:

а) Указ Президента РФ «О создании Национального центра управления обороной Российской Федерации» [4];

б) Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [3];

в) Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [5];

г) Приказ Министра обороны РФ от 30 июня 2015 г. № 375 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации» [6];

д) Приказ МЧС России от 13 марта 2025 г. № 200 «Об утверждении Положения о Главном управлении «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [7].

Результаты традиционного анализа документов приведены в таблице.

Таблица 4

Традиционный анализ документов

№ п/п	Наименование НПА	Авторский анализ и проблема
1	Указ Президента РФ «О создании Национального центра управления обороной Российской Федерации»	Создан с целью совершенствования системы централизованного управления Вооруженными Силами и повышения оперативности реагирования при угрозе национальной безопасности государства, в том числе ЧС природного и техногенного характера. **Проблема** заключается в том, что данный НПА: – не регламентирует механизмы оперативного информационного обмена между НЦУО РФ и иными ФОИВ при разрешении кризисных ситуаций; – не определен порядок разрешения межведомственных разногласий, возникающих при координации действий в условиях дефицита времени и высокой неопределенности.
2	Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. **Проблема** заключается в том, что в данном НПА: – имеет место правовая неопределённость в части разграничения полномочий между ФОИВ и органами исполнительной власти субъектов РФ при разрешении кризисных ситуаций; – отсутствуют критерии оценки эффективности межведомственного взаимодействия при разрешении кризисных ситуаций.
3	Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»	Определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС). **Проблема** заключается в том, что в данном НПА: – отсутствует механизм оперативного разрешения разногласий между ФОИВ при координации

№ п/п	Наименование НПА	Авторский анализ и проблема
		разногласий между ФОИВ при координации действий в условиях ЧС природного и техногенного характера; – не определен порядок подчинения и информационного обмена между органами повседневного управления РСЧС на различных уровнях (в т.ч. между ФОИВ и НЦУО МО РФ); – не установлены единые требования к совместимости информационных систем и протоколов связи между функциональными подсистемами РСЧС.
4	Приказ Министра обороны РФ от 30 июня 2015 г. № 375 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации»	Определяет организацию, состав сил и средств функциональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации, а также порядок их деятельности **Проблема** заключается в том, что в данном НПА: – отсутствует механизм согласования регламентов информационного обмена с ФОИВ на всех уровнях функционирования функциональной подсистемы; – не регулируется порядок привлечения сил и средств Минобороны к ликвидации ЧС на территориях, не отнесённых к ведению Министерства обороны.
5	Приказ МЧС России от 13 марта 2025 г. № 200 «Об утверждении Положения о Главном управлении «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»	Создан в целях повышения эффективности деятельности по руководству и управлению в сфере установленных основных задач и функций, в том числе по информационному обмену и взаимодействию между МЧС России и ФОИВ, государственными корпорациями, иными учреждениями и организациями на федеральном уровне в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. **Проблема** заключается в том, что в данном НПА: – отсутствует механизм юридической ответственности за нарушение регламентов информационного взаимодействия; – не определён порядок разрешения межведомственных разногласий при оценке кризисной ситуации; – имеется правовая неопределённость в разграничении полномочий между НЦУКС МЧС России и НЦУО РФ при решении кризисных ситуаций; – не установлены единые форматы информации для автоматизированного обмена; – не предусмотрен порядок действий при выходе из строя основных каналов связи.

Выводы по исследованию. Авторами исследования был проведён Традиционный анализ документов по содержанию нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность Национального центра управления обороной РФ по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти при разрешении кризисных ситуаций. В результате данного анализа было выявлено 5 проблем, связанных с совершенствованием деятельности НЦУО РФ по взаимодействию с ФОИВ при разрешении кризисных ситуаций:

– отсутствие чёткого разграничения полномочий и зон ответственности между НЦУО РФ и ФОИВ при разрешении кризисных ситуаций;

– отсутствие регламентированных механизмов оперативного разрешения межведомственных разногласий, а также чёткого порядка информационного обмена и подчинения органов повседневного управления РСЧС на различных уровнях;

– отсутствие единых требований к совместимости информационных систем, протоколов связи и форматов данных между НЦУО РФ и ФОИВ, что создаёт барьеры для автоматизированного обмена информацией в реальном времени;

– отсутствие механизмов юридической ответственности ФОИВ за нарушение регламентов информационного взаимодействия, несвоевременное предоставление информации или отказ от координации с НЦУО РФ;

– отсутствие регламентированного порядка действий дежурных смен при выходе из строя основных каналов связи и систем информационного обмена между НЦУО РФ и НЦУКС МЧС России (например, в результате кибератак или техногенных воздействий), что снижает устойчивость межведомственной коммуникации.

Эти проблемы требуют внимания и разработки соответствующих управленческих решений для повышения эффективности деятельности НЦУО РФ по взаимодействию с ФОИВ при разрешении кризисных ситуаций.

Данная статья, может быть полезна студентам российских вузов по направлениям «Государственное и муниципальное управление» и «Менеджмент», в рамках изучения таких учебных дисциплин, как «Региональная политика», «Система государственного и муниципального управления», «Аналитика в органах государственной власти и местного самоуправления», «Социология власти и управления», «Методы и методология социологических исследований», «Управление социально-экономическим развитием территорий», «Социология управления», «Социология организаций», «Прогнозирование и планирование», и некоторых других дисциплин.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1082 (ред. от 20.03.2025) «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» [Электр. ресурс] // Система «ГАРАНТ», 2026 [сайт]. URL: https://base.garant.ru/187301/ (дата обращения: 01.03.2026).

2. Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2016 г. № 441 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Министерства обороны Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и организаций, участвующих в решении задач по обеспечению обороны страны» [Электр. ресурс]. Система «ГАРАНТ», 2026 [сайт]. URL: https://base.garant.ru/184229/ (дата обращения: 01.03.2026).

3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.11.2024) [Электр. ресурс]. Система «ГАРАНТ», 2026 [сайт]. URL: https://base.garant.ru/ 10107960/ (дата обращения: 01.03.2026).

4. Указ Президента Российской Федерации «О создании Национального центра управления обороной Российской Федерации» (дата обращения: 02.04.2026). – Режим доступа: нарочно.

5. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями и дополнениями) [Электр. ресурс]. Система «ГАРАНТ», 2026 [сайт]. URL: https://base.garant.ru/186620/ (дата обращения: 01.04.2026).

6. Приказ Министра обороны РФ от 30 июня 2015 г. № 375 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации» (в редакции приказа Министра обороны РФ от 1 августа 2017 г. N 468) [Электр. ресурс]. Система «ГАРАНТ», 2026 [сайт]. URL: https://base.garant.ru/71838240/ (дата обращения: 01.04.2026).

7. Приказ МЧС России от 13 марта 2025 г. № 200 «Об утверждении Положения о Главном управлении «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электр. ресурс]. Система «Консультант +», 2026 [сайт]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_502094/?ysclid=mr5zyc6vih602369220 (дата обращения: 01.04.2026).